

PARLAMENTO ABIERTO

DEBATE EN SEDE
PARLAMENTARIA



16 de febrero de 2016

POLÍTICAS PÚBLICAS Y
MEDIDAS DE APOYO A LA
PEQUEÑA AGRICULTURA
CAMPESENA Y LA SOBERANÍA
ALIMENTARIA EN NAVARRA



Mundubat



PARLAMENTO DE NAVARRA
NAFARROAKO PARLAMENTUA

1. La Agricultura Campesina y la Soberanía Alimentaria de Navarra entran en el Parlamento Abierto

La Presidenta del Parlamento de Navarra, Ainhoa Aznárez abre las puertas del Parlamento a la Sociedad civil dentro de la iniciativa "Parlamento Abierto". La Fundación Mundubat, junto a las organizaciones sociales, colectivos e instituciones participantes en la propuesta, quieren aprovechar este marco de debate en sede parlamentaria centrado en el futuro del medio rural y de la producción agroalimentaria a pequeña escala que mantiene el tejido social y económico de las zonas rurales. Este debate pretende centrarse en la evaluación y desarrollo de medidas políticas y legales de apoyo que existen, y que puedan ponerse en marcha a lo largo de la legislatura para apoyar a las pequeñas explotaciones agropecuarias e industrias agroalimentarias, con la participación activa de las mujeres y para la soberanía alimentaria en Navarra.

2. Una situación de crisis en el sector de la pequeña producción e industria agroalimentaria

En Navarra se han perdido en los últimos 10 años el 21,48% de las explotaciones agrarias. Según datos del último censo agrario quedan 15.871 explotaciones agrarias con una dimensión media de 35,42 Has. Sin embargo, el 35,19% de las explotaciones son pequeñas explotaciones que tienen menos de 5 Has, pero solo gestionan el 2.2% de la superficie agraria. Las condiciones agroclimáticas y productivas de Navarra permiten que estas pequeñas explotaciones sean viables. Sin embargo, en los últimos 10 años han desaparecido el 55,05% de las explotaciones pequeñas, mientras que sin embargo, han aumentado las que tienen entre 100 y 200 Has.

Por otro lado solo el 23,56% de las explotaciones están en manos de mujeres, pero además, solo poseen el 17,1% de la tierra. Por otro lado, el 66,29% de las personas titulares tienen más de 55 años, y tan solo el 3,20% tienen menos de 35 años. Estos datos de género y edad arrojan una imagen además muy desequilibrada del sector.

Frente a esta situación de crisis del sector primario, la iniciativa en el sector agroalimentario de calidad y artesano en Navarra ha sido siempre muy dinámica promoviendo y protagonizando el impulso renovador en el sector de la industria agroalimentaria. Sin embargo, esta capacidad de innovación y emprendimiento no se ha visto acompañada de una adecuación normativa que la apoyara salvo la puesta en marcha de diversas marcas de calidad que han tenido un efecto positivo en la promoción, pero que no han removido los obstáculos técnicos y legales a los que se enfrentan.

Desde hace unos años asistimos a un nuevo impulso renovador en el sector, que es protagonizado en un porcentaje muy elevado por personas jóvenes, y que ha sido en parte, animado y promovido desde las organizaciones y colectivos sociales de diverso tipo, que han extendido una visión diferente del modelo agroalimentario basado en el paradigma que hoy en día es reconocido como soberanía alimentaria. Muestra de ello ha sido el desarrollo de las queserías tradicionales o queserías de pastor en Navarra, que se han articulado en redes importantes en torno a las denominaciones de Roncal e Idiazábal como Artzai Gazta, y que tienen un papel muy importante en este proceso de renovación política. La defensa de la soberanía alimentaria, si bien no abarca a la totalidad del sector agroalimentario, sin embargo, sí que representa hoy la visión de un nuevo sector dinámico y propositivo, que entronca con retos fundamentales de futuro y que son recogidos hoy en la mayoría de los instrumentos internacionales como son la lucha contra el cambio climático, la defensa de la biodiversidad, el equilibrio y desarrollo territorial, o la lucha contra el hambre.

3. La Comunidad Navarra pionera en el impulso inicial requiere profundizar en las propuestas

La Comunidad Foral de Navarra fue una de las primeras en desarrollar una actividad legislativa propia dirigida a la promoción y apoyo de la artesanía agroalimentaria a través del Decreto Foral 103/1994, de 23 de mayo, por el que se regula en Navarra la Artesanía agroalimentaria. BON: nº 70, 13 de junio de 1994.

Este esfuerzo renovador ha continuado con una acción legislativa dirigida a la promoción de los canales de comercialización de la pequeña producción artesanal alimentaria que implicaba una adecuación del marco normativo general y del paquete higiénico-sanitario. LEY FORAL 8/2010, de 20 de abril, por la que se regula en Navarra la venta directa de productos ligados a la explotación agraria y ganadera y DECRETO FORAL 107/2014, de 12 de noviembre que por una parte, trata de desarrollar la legislación anterior, y por otra, regula en Navarra la venta directa de productos ligados a la explotación agraria y ganadera. Sin embargo, la aplicación de la norma no ha removido todas las barreras y el registro autonómico no ha resuelto los problemas.

El nuevo Programa de Desarrollo Rural de Navarra 2014 - 2020, recientemente aprobado en el mes de Noviembre por la Comisión Europea incluye una serie de medidas que pueden servir para desarrollar una acción positiva dirigida a los objetivos que nos ocupan.

4. Objetivos de la Jornada y necesidad de avance

En el contexto descrito, la jornada propuesta de Parlamento Abierto responde a una serie de objetivos directos:

- Tomar conciencia de la existencia de la pequeña producción agroalimentaria en Navarra ligada a un modelo productivo sostenible y artesanal.
- Tomar conciencia de la oportunidad del sector productivo campesino y artesanal como generación de empleo en la Comunidad Foral de Navarra
- Revisar y evaluar el impacto de las medidas legislativas adoptadas por el Gobierno Foral hasta la fecha desde las claves del apoyo a la pequeña producción agraria y a la soberanía alimentaria. Analizar el logro y las debilidades de estas medidas.
- Y por otra parte, plantear propuestas legales y políticas desde las organizaciones sectoriales agrarias y sociales para profundizar el modelo productivo agroalimentario artesanal y de calidad basado en la soberanía alimentaria, con el protagonismo efectivo de las mujeres agricultoras.

En este sentido existe una coincidencia en el planteamiento de todo el sector productivo y agroalimentario de flexibilizar la normativa higiénica sanitaria para adaptarla a las necesidades de la pequeña producción artesanal. Esta adaptación debe ir acompañada de otras medidas activas y positivas innovadoras, una fiscalidad que favorezca a las iniciativas por los valores que encierra, un encaje adecuado en la seguridad social por su potencial generador de emprendimientos productivos y otro tipo de estrategias promocionales que hagan de este tipo de producción una seña de identidad de Navarra



5. Planteamiento metodológico

La Fundación Mundubat es una ONG de Desarrollo que tiene entre sus ejes de trabajo la soberanía alimentaria y en su estrategia, trabaja de manera articulada junto a las organizaciones agrarias y organizaciones sociales que defienden el medio rural vivo y la soberanía alimentaria. Desde este planteamiento, tenemos experiencia demostrable en el tema que nos ocupa y participamos activamente en redes y espacios de trabajo relacionados con el sector como La Plataforma Rural, la Revista Soberanía Alimentaria o la plataforma web Elikaherria.eus.

Conociendo desde hace tiempo la preocupación y necesidad del sector por impulsar avances en este tema, somos conscientes de la necesidad de organizar una Jornada de Parlamento Abierto que involucre a una importante representación del sector. Desde el inicio de la propuesta se ha trabajado el contenido con organizaciones significativas como EHNE Nafarroa, Asociación Artzai-Gazta, Grupos de Desarrollo Rural de Navarra, Cooperativas y grupos de consumo y otras organizaciones e iniciativas privadas del ámbito de la restauración. Desde el primer momento, y habida cuenta del contenido de la propuesta, se ha involucrado a instituciones públicas como INTIA encargadas de la extensión y transferencia tecnológica y al propio cuerpo de inspectores de salud pública encargados de los controles sanitarios sobre las industrias agroalimentarias y las explotaciones productivas.

El esquema de intervención seguirá el orden de la cadena de valor desde la producción, hasta la restauración, pasando por la transformación, comercialización y la compra pública.

6. Esquema de la Jornada

La duración aproximada de la sesión será de 3 horas. Cada una de las intervenciones tendrá una duración máxima de 10 minutos e ira acompañada de un documento claro de propuestas.

- **Presentación Inicial.** La situación de la pequeña producción agroalimentaria; artesanal y ecológica en Navarra. Caracterización. Límites y Oportunidades. Fernando Fernández Fundación Mundubat.
- **Barreras legales y políticas al desarrollo de la pequeña producción campesina en Navarra.** Joseba Echarte. Agricultor y ganadero ecológico y miembro de la Ejecutiva de EHNE Nafarroa.
- **Necesidades de flexibilización y adecuación para la promoción y apoyo de proyectos de producción-transformación y comercialización alimentaria.** Desarrollo de las excepciones de los Reglamentos Comunitarios 852/2004, 853/2004 y 854/2004. Cuerpo de Inspectores de Salud Pública de la C. Foral de Navarra. Propuestas de flexibilización de la aplicación de la normativa higiénico-sanitaria aplicada a la producción artesanal. Saioa Elizalde. Asociación Artzai-Gazta. Iruña.
- **Análisis y valoración del impacto del Decreto 103/94, la Ley Foral 8/2010 y el Decreto Foral 107/2014 sobre el sector de la pequeña producción y la artesanía agroalimentaria y sobre los canales de comercialización.** Propuestas de mejora y activación. Garbiñe Elizainzin. Unidad Técnica Asistencia Vacuno de Leche. INTIA. Navarra.
- **Análisis de las posibilidades del Programa de Desarrollo Rural 2014-2020.** Elementos de oportunidad en el marco de la Iniciativa LEADER para el apoyo a la pequeña industria agroalimentaria artesanal. Alejandro Antoñanzas Salvo. Presidente del Consorcio de Zona Media de Navarra.
- **Posibilidades y oportunidades para el desarrollo de los circuitos cortos de comercialización.** Cooperativas y Grupos de Consumo. Valero Casasnovas. Landare. Asociación de consumidores de productos ecológicos.

- Soberanía alimentaria y producción local desde el sector de la restauración y la hostelería. Propuestas desde la experiencia. Maitane Unzu. Cooperativa Katakarak (Kantina).
- Las posibilidades de la compra pública en general y de los comedores escolares en particular para la dinamización económica del sector productivo local. Necesidades de adecuación del marco normativo. Veterinarios Sin Fronteras. Eneko Viñuelas.

Tras las ponencias, se continuará con un turno de preguntas e intervenciones de las personas asistentes, pertenecientes al sector en alguna de sus facetas.

Se finalizará con una declaración institucional y la propuesta de constitución de un grupo de trabajo que tendrá su primera sesión el día 17 de febrero y que continuará trabajando las propuestas en interlocución con la Comisión de Desarrollo Rural del Parlamento de Navarra

7. Representación institucional

La propuesta representa una oportunidad importante para establecer en sede parlamentaria un diálogo entre el legislativo y una parte del sector agroalimentario importante. El carácter y los objetivos de la iniciativa exigen una adecuada articulación con el espacio institucional con competencias en la materia.

Desde el primer momento, se ha trabajado por articular la propuesta con la Comisión de Desarrollo Rural del Parlamento y se trabajará para generar un espacio de diálogo que pueda resultar fructífera para los objetivos perseguidos tras la constitución del grupo de trabajo.

De la misma forma se considera fundamental la invitación a la Jornada de Parlamento Abierto a las instituciones con responsabilidad en la materia. Las personas invitadas con cargo institucional participarán en el tiempo de debate tras las ponencias junto a otros agentes del sector.

8. Desarrollo del Plan de Trabajo y Fechas

- 12 de febrero. Desayuno con la Prensa. Organizaciones participantes. Se realizará en el mismo Parlamento. Participación de productores y productoras artesanos de Navarra. El desayuno será con catering de producción local artesana de Navarra. (París 365).
- 16 de febrero. Sesión de Parlamento Abierto. Se celebrará la sesión en horario entre 18.00 y 20.30 horas para facilitar la asistencia de la ciudadanía y de los colectivos y organizaciones interesadas. Degustación final de alimentos de Navarra. (Katakarak).
- 17 de Febrero. Constitución del Grupo de Trabajo. Se constituye un grupo de trabajo para impulsar acuerdos e iniciativas que hayan surgido.. El Grupo se encargará a partir de este momento de canalizar y desarrollar propuestas en diálogo permanente con la Comisión correspondiente.

Inscripciones: protocolo@parlamentodenavarra.es

Información sobre el Parlamento Abierto:

www.mundubat.org/parlamento-abierto-de-soberania-alimentaria/

